



COMPARECENCIA ANTE LA COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS E IGUALDAD DEL PARLAMENTO VASCO

Egun on, presidente andrea eta batzordekideok.

2017ko otsailaren 2an, autonomia erkidegoetako herriaren defendatzaileok adierazpen bat egin genuen eta ganbera honi bidali genion. Izenburu hau zuen: "Autonomia erkidegoetako herriaren defendatzaileen baterako adierazpena, errefuxiatuek eta asilo eskatzaileek bizi duten krisi humanitarioaren aurrean". Han adostutakoa eta egindako gogoetak eta analisiak azaltzera nator zuen aurrera.

Quisiera saludar muy afectuosamente la presencia aquí de Francesca Friz-Prguda, representante de ACNUR España, cuya intervención -de la que, sin duda, disfrutaremos todas y todos- se producirá seguidamente. Con ella me unen iniciativas, anhelos y unos lazos de colaboración que considero de gran valor.

Pertsona asko eta asko sartu dira European nazioarteko babesaren bila, gerrako hondamendi, gose eta jazarpenari aurre egiteko. Horien egoera ikusita, botere publikoek nahitaez zaindu behar dute nazioarteko tresnetan aitortutako eskubideak bete daitezen, erantzun bizkor eta eraginkorra eman, begi-bistan gertatzen ari den krisi humanitario izugarri horren parekoa. Krisi honi erantzun eraginkorra eman nahi bazaio, elkarrekin eztabaidatu behar dira baliabideak, ekimenen osagarritasuna eta lankidetzeta -bai administrazioen artekoa, bai botere publikoen eta gizarte zibilean lan humanitarioa egiten duten erakundeen artekoa (salbamendua, harrera, errefuxiatuen beharrak asetzea...)-.

Jakina denez, 2015eko irailean, Espainiak hitzeman zuen 2017ko iraila baino lehen 17.337 lagun birkokatu eta birlekukotuko zituela. Pertsona horiek nazioarteko babesa eskatu zuten edo errefuxiatuak ziren.

2017ko urtarrilaren 23an, Espainiara 1.034 lagun heldu ziren; 745 Greziatik eta Italiatik, birkokatze prozesuaren bitartez, eta 289 Libanotik eta Turkiatik batez ere, birlekukotze prozesuen bitartez. Ordura arte, Euskadik jasoak zituen birkokatze prozesuko 33 lagun eta birlekukotze prozesuko 13 lagun.

Errealitate etsigarri hori egiaztatu eta gero, urtearen hasieran, neguko eguraldiak larriagotu egin zuen errefuxiatu-eremuetako egoera, jasan ezineko mugara eraman arte, harreraren eta babesaren zain dauden pertsonen bizimodu lehendik ere penagarria gaizkituz, ikuspegi humanariotik begiratuta guztiz onartezinak diren egoera larriak sortuz. Horren ondorioz, herritar samalda batek, berez, elkartasuna eta haserrea erakutsi zituzten. Herriaren defentsa-erakundeak ezin ziren geldi

geratu ehunka pertsonaren egoera tragiko hori ikusita; horietako asko adingabeak ziren, hotzaren atzaparkadak pairatzen ari ziren, aterperik gabe eta oinarrizko beharrak asetzeke, osasun-zerbitzu edo hezkuntza egokirik gabe, inoiz iristen ez den ezinbesteko elkartasunaren zain.

Consciente de que las comunidades autónomas y regiones están llamadas a jugar un papel relevante en la acogida de las personas refugiadas, según la propia Ley de Asilo, el Ararteko del País Vasco invitó a los Ombudsmen de 9 comunidades autónomas del Estado a buscar urgentemente una respuesta común a la grave crisis humanitaria que sacude la conciencia colectiva de amplios sectores de nuestras poblaciones respectivas. Para ello, nos reunimos en convocatoria extraordinaria aquí en Vitoria-Gasteiz, el 2 de febrero pasado.

Como consecuencia de las reflexiones compartidas, todos nosotros: defensor del pueblo andaluz, síndic de greuges de Catalunya, valedor do pobo, diputado del común, justicia de aragón, síndic de greuges de la Comunitat Valenciana, procurador del común de Castilla y León, el defensor del pueblo de Navarra y este humilde Ararteko de Euskadi, formulamos, por unanimidad, una Declaración conjunta, en la que se insta a las autoridades europeas, estatales y autonómicas a cumplir sus obligaciones y sus compromisos en materia de reubicación y reasentamiento de solicitantes de asilo y a adoptar las medidas de cooperación necesarias para poner fin a la inaceptable situación actual.

En la Declaración de Vitoria-Gasteiz formulamos todo un conjunto de propuestas, en tres niveles de actuación.

En el ámbito autonómico. Entre ellas las que quisiera destacar dos: ofrecer plazas, en colaboración con los municipios y otras entidades locales y forales, que posibiliten un aumento de las reubicaciones y reasentamientos en todo el Estado; "Reservar plazas específicas dirigidas a la protección a menores extranjeros no acompañados solicitantes de refugio, adecuando la atención a las necesidades derivadas de la situación de vulnerabilidad que han vivido (conflicto bélico, trata, muerte de personas cercanas, etc.)."

En el ámbito del Estado. Tras apoyar las iniciativas llevadas a cabo por la Defensora del Pueblo de España, instamos a reflexionar sobre posibles sistemas de desconcentración para que aquellas CCAA que lo desean, como es el caso de Euskadi, puedan participar en la cogestión de la política de asilo e inmigración; También invitamos a valorar la posibilidad de conceder visados con validez territorial limitada por motivos humanitarios, con las cautelas necesarias, (artículo 25 Reglamento (CE) nº 810/2009 del Parlamento europeo y del Consejo de 13 de julio de 2009, por el que se establece un código comunitario sobre visados (Código de visados).

En el ámbito de la Unión Europea, planteamos la necesidad de remover los obstáculos que impiden el cumplimiento, en los plazos deseables, de la acogida del cupo de refugiados asignados a España; También sugerimos evaluar el Acuerdo con Turquía, por considerar que es susceptible de vulnerar los derechos de las personas solicitantes de refugio, como ha demandado la propia defensora del pueblo europea. También insistimos en la conveniencia de explorar otras respuestas complementarias a las que se han puesto en marcha hasta el momento actual, en atención a la excepcionalidad de la situación que estamos viviendo.

En ejecución de la encomienda conjunta, el Ararteko ha remitido comunicaciones a la Defensora del Pueblo de España, la Defensora del Pueblo Europea, la Comisión Europea, el Comité Europeo de las Regiones, la IOI Europa, el Consejo de la Unión Europea; y, lógicamente, a todas las instituciones y organismos competentes de Euskadi.

Me gustaría hacerles **partícipes de algunas de las respuestas en relación** con las propuestas formuladas en la Declaración de Vitoria:

Así, el Comité Europeo de las Regiones (CoR) en su respuesta fechada el 14 de marzo pasado, comparte muchas de las cuestiones planteadas en la declaración conjunta y ha aprobado dos dictámenes sobre la reforma del sistema europeo común de asilo subrayando la necesidad de un enfoque global y exhaustivo que fomente políticas sostenibles de asilo e integración de los solicitantes de asilo y que implique a la UE en su conjunto, en el marco de un sistema de auténtica solidaridad.

Con respecto a la reforma del sistema de Dublín, el CoR ha señalado que las carencias del sistema se deben a una crisis estructural, y que la gestión de emergencias debe ir acompañada de la introducción de un sistema estable, eficiente e integrado; también pone de relieve que en el segundo semestre de 2017, la Comisión CIVEX se centrará particularmente en la situación de los menores no acompañados.

Por otra parte, el pasado día 20 de marzo la Dirección General de Asuntos de Interior de la Comisión Europea ha respondido que es esencial que todos los Estados miembros intensifiquen urgentemente sus esfuerzos y cumplan los objetivos de reubicación mensual fijados por la Comisión en su Octavo informe sobre reubicación y reasentamiento (mínimo de 3.000 reubicaciones mensuales desde Grecia y mínimo de 1.500 reubicaciones mensuales desde Italia), y que si los Estados miembros no aumentan el número de sus reubicaciones próximamente, y si no remite la presión soportada actualmente por Grecia e Italia, la Comisión no vacilará en hacer uso de sus competencias con arreglo a los tratados.

Reconoce, asimismo, la CE que los acontecimientos de 2015 han revelado importantes carencias y deficiencias estructurales en la concepción y aplicación de la política de asilo y migración de la UE y han puesto de manifiesto la necesidad de una reforma estructural.

Zuen baimenarekin, laburki aipatu nahi ditut euskal lurraldean hartu diren erabaki eta ekimen batzuk, beraz, zuek ezagutzen dituzuenak. Pozik azpimarratzen dut Euskal Herriko agintariak ia aho batez berretsi dutela autonomia erkidegoetako ombudsmanen ikuspegia. Horrela, joan den otsailaren 16an, Eusko Legebiltzarrak aho batez onartu zuen adierazpen instituzional bat. Honela dio, hitzez hitz: *“...Eusko Legebiltzarrak euskal erakundeei eskatzen die jarrai dezatela Estatuko erakundeekin elkarlanean. Helburua da Euskadi, lehentasunez, Greziako eta Italiako errefuxiatu-eremuetan bakarrik dauden adin txikikoak birkokatzea horiek jasotzea posible egiteko; hala nola, behar beste baliabide beharrezko integrazio-programak egiteko”*.

Era berean, **errefuxiatuen krisi humanitarioa dela eta**, Euskal Herriko lehendakariak adierazpen bat egin zuen hil honen 3an, gure herrialdeko agintari eta erakundeetako arduradun guztien aurrean. Adierazpen horretan, Laguntza Sistema Osagarri bat sortzea proposatu da, errefuxiatuei harrera egiteko, lankidetzaz egituratu baten bitartez. Horrela, Eusko Jaurlaritza, udalak, foru aldundiak eta erakunde sozialak lankidetzan arituko lirake Espainiako Gobernuarekin. Gainera, lehendakariak proposatu zuen bisatu humanitarioen bidea modu adostu eta koordinatuan bultzatzea instituzio eta erakunde sozialen artean. Halaber, helburu hori lortzeko, euskal erakundeen eta gizarte zibileko erakunde guztien konpromisoa eskaini zuen.

Resulta pertinente dar cuenta a esta comisión de una reciente iniciativa del Ararteko requiriendo al Gobierno Vasco para que facilite información detallada sobre las actuaciones e iniciativas que, en su caso, haya adoptado o prevea adoptar para facilitar la acogida e integración de menores extranjeros no acompañados solicitantes de protección internacional, para su reubicación en el País Vasco desde Grecia e Italia, cuestión cuya prioridad manifiesta vieje avalada y promovida por ACNUR.

En la respuesta de la Secretaría General para la Paz y la Convivencia, recibida el pasado día 3 de abril, además de informarnos, en línea con lo solicitado por el Ararteko, sobre el número de menores extranjeros no acompañados acogidos por las tres diputaciones forales, que asciende en este momento a un total de 305, así como del objeto de una reunión que se celebró el pasado 27 de marzo en Lehendakaritza con las representantes de las tres diputaciones forales responsables de las áreas de infancia y adolescencia en situación de desprotección en la que también participaron representantes de la Viceconsejería de Políticas Sociales; nos comunica el acuerdo de iniciar un proceso de

colaboración interinstitucional para dar una respuesta conjunta a través de una experiencia piloto de acogida en Euskadi a un número de menores refugiados en situación de desamparo, que se encuentran en Italia y Grecia, y cuya cifra se determinará en las próximas semanas. Aguardamos con esperanza, que las diputaciones forales sean capaces de realizar un nuevo esfuerzo para convertir este proyecto piloto en una realidad.

Quisiera aprovechar, asimismo esta comparecencia para que trasladarles a ustedes que, con ocasión del seminario temático del Instituto Internacional de Ombudsman (IOI) celebrado en Barcelona los días 3 y 4 de abril, que reunió a defensores del pueblo de 26 países europeos, presenté ante mis homólogos europeos una ponencia sobre la *Regresión de los derechos en situaciones de emergencia y crisis migratorias: herramientas de control del ombudsman*, en la que me referí al sentimiento de frustración que vive la población vasca, por la lentitud e insuficiencia de las medidas adoptadas al respecto por los poderes públicos. Y señalé que este sentimiento ha dado lugar a iniciativas ciudadanas dirigidas a asistir a las personas obligadas a dejar sus casas por la guerra, la persecución, el hambre y el terror, incluyendo la de ayudarles para que lleguen a Euskadi. Dimos cuenta, a este respecto, de las gestiones de buena voluntad que esta institución ha llevado a cabo para acreditar la naturaleza humanitaria de tales iniciativas, de manera que no fueran confundidas con el tráfico de personas.

Abordé a continuación la necesidad de distinguir en todo momento entre los conceptos de *humanitarian smuggling (delito de solidaridad)* y *human trafficking (tráfico de seres humanos)*, y señalé que para evitar su confusión sería conveniente mejorar el marco normativo derivado de la Agenda Europea sobre la Migración, en línea con las recomendaciones formuladas al respecto por la Agencia Europea para los Derechos Fundamentales, así como por la Dirección General de Políticas Internas del Parlamento Europeo.

Dicho marco viene constituido, básicamente, por la Directiva del Consejo 2002/90/EC de 28-11-2002 y la Decisión Marco del Consejo, que la desarrolla.

Jakina denez, bi arau horiek bete behar hau ezartzen diete estatuei: zigor arloan zigortzea legez kontrako immigrazioa ahalbidetzen duen edozer. Hala ere, hain orokorki eta halako anbigutasunarekin egiten dute, ezen, arau horiek ezartzean, estatuak kontraesan eta segurtasun juridiko falta onartezinetan jausten baitira. Horren ondorioz, herrialde askotan, ez dira zigortzen pertsonen salerosketa kasuak bakarrik (zigortu beharrekoak, jakina), baizik eta baita ere inolaz ere zigor-jarduerarik eragin beharko ez luketen portaerak. Horien artean daude, irabazi asmorik gabe, elkartasun hutsagatik errefuxiatuei beren helmugetara iristen laguntzen dieten pertsonen portaerak.



Elkartasun adierazpen horiek nahitaez lotu behar izan nituen 1937an Europa osoan harrera egin zieten euskal neska-mutilek jaso zituztenekin, gerratik, gosetik eta jazarpen faxistatik ihesi zihoazenean. Azaldu nuenez, portaera hark funtsezko kontzeptu bat finkatzen lagundu zuen gure gizartean: giza eskubideak ez direla hitzarmen ospetsuetan eta nazioarteko adierazpenetan ezarritako zerbait soilik, baizik eta zintzotasunerako oinarritzko senetik sortzen direla. Nazio guztiek dute elkarri laguntzeko joera, eta, gure kasuan, herri gisa dugun identitatea definitzen duten funtsezko balioetako bat da.

Tengo la satisfacción de anunciarles que esta iniciativa fue favorablemente acogida por el resto de países representados en esta reunión de la IOI. Tras declarar que la asistencia humanitaria a migrantes y refugiados es expresión del valor de la solidaridad de la sociedad civil europea, las instituciones asistentes acordaron exigir a los estados de la Unión Europea que la excluyeran de la persecución penal prevista para el tráfico de personas, así como la protección, en todo caso, de las personas que sean víctimas de tráfico ilegal.

También hace escasos días el presidente del Instituto Internacional del Ombudsman (IOI) Europa me ha comunicado que la ejecutiva de dicha institución ha acordado (tal como solicitábamos en nuestro acuerdo) crear un grupo de trabajo de impulso y coordinación entre los defensores europeos para realizar un seguimiento de la situación de las personas refugiadas, y ha transmitido la invitación a este ararteko para formar parte del mismo, que, evidentemente, he aceptado.

Hain zuzen ere, gaur gogoratzen dugu 80 urte bete direla Gernika bonbardatu zutenetik, eta orduan hasi zela Euskadiko 20.000 neska-mutilen Frantziarako eta Ingalaterrarako exodo handi hori. Beraz, bereziki egokia da honelako une lazgarrian jasotzen ari garen elkartasunaz gogoeta egitea.

Galderarik egin nahi badidazue, zuen esanetara nago. Ziur nago, dena dela, ACNURen arduradunari, nire lagun estua Francescari, entzuteko gogo handia daukagula.

Eskerrik asko.

Manuel Lezertua

Ararteko

Vitoria-Gasteiz, 26 de abril de 2017